

## FICHA METODOLÓGICA PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2024-2025

<b>1. NOMBRE DEL INDICADOR</b>	Tasa de hacinamiento en los Centros de Privación de Libertad.
<b>2. DEFINICIÓN</b>	Relación entre el total de personas privadas de libertad y la capacidad instalada efectiva en los Centros de Privación de Libertad (CPL), expresado como tasa.

### 3. FÓRMULA DE CÁLCULO

$$THCPL_t = \left( \left( \frac{PPPL_t}{CIE_t} \right) - 1 \right) * 100$$

Donde:

**THCPL<sub>t</sub>** = Tasa de hacinamiento en los Centros de Privación de Libertad (CPL) en el periodo t.

**PPPL<sub>t</sub>** = Promedio de personas privadas de libertad (PPL) mayores o iguales a 18 años de edad que se encuentran en los Centros de Privación de Libertad (CPL) en el periodo t.

**CIE<sub>t</sub>** = Capacidad Instalada Efectiva en los Centros de Privación de Libertad (CPL) al final del periodo t.

### 4. DEFINICIÓN DE LAS VARIABLES RELACIONADAS

**Personas privadas de libertad (PPL):** Personas mayores o iguales a 18 años de edad que se encuentran dentro de un Centro de Privación de Libertad por disposición de autoridad judicial competente, clasificadas en cuatro grupos: procesados, sentenciados, contraventores y por apremio personal.

**Procesados.** - Personas privadas preventivamente de libertad en virtud de una medida cautelar impuesta por una o un juez competente.

**Sentenciados.** - Personas a quienes se les impuso una pena mediante una sentencia condenatoria ejecutoriada por disposición judicial de la autoridad competente.

**Contraventores.** - Personas que cometen una infracción sancionada con pena privativa de libertad de hasta treinta días.

**Apremio personal.** - Personas que están en mora por más de dos pensiones alimenticias (Artículo 22 del Reglamento del Sistema Nacional de Rehabilitación Social).

**Centros de Privación de Libertad (CPL):** Espacios diseñados para dar albergue a las personas privadas de su libertad, como consecuencia de medidas cautelares personales, penas privativas de libertad y apremios personales.

Se clasifican en:

**1. Centros de Privación Provisional de Libertad,** en los que permanecen las personas privadas preventivamente de libertad, en virtud de una medida cautelar privativa de libertad o de apremio impuesta por una o un juez competente, quienes serán tratadas aplicando el principio de inocencia.

En caso de que a una persona que se le ha impuesto una medida cautelar privativa de libertad y que por el delito cometido revele que se trata de una persona de extrema peligrosidad, con el fin de precautelar la seguridad del centro y de los otros privados de libertad, se podrá disponer su internamiento en otro centro que preste las seguridades necesarias.

Estos centros tendrán una sección para las personas aprehendidas por flagrancia.

**2. Centros de Rehabilitación Social**, en los que permanecen las personas a quienes se les impondrá una pena mediante una sentencia condenatoria ejecutoriada.

Los Centros de Privación de Libertad contarán con la infraestructura y los espacios necesarios para el cumplimiento de las finalidades del sistema de Rehabilitación Social, adecuados para el desarrollo de las actividades y programas previstos por el órgano competente (Art. 678 del COIP).

**Hacinamiento:** El hacinamiento o sobrepoblación carcelaria implica la existencia de un número mayor de personas privadas de libertad (PPL) en comparación con el número de plazas disponibles efectivas o capacidad instalada efectiva en los Centros de Privación de Libertad.

**Capacidad Instalada Efectiva (CIE):** Número de plazas disponibles efectivas en los Centros de Privación de Libertad que cuentan con las condiciones para ser habitadas por una persona privada de libertad (colchón, instalaciones de saneamiento adecuadas, cama, camastro o litera, baños funcionales, etc.).

**Medidas cautelares:** Son medidas judiciales que permiten asegurar la presencia de una persona en un proceso penal entre las que se encuentran el uso de dispositivos de vigilancia electrónica, la detención y la prisión preventiva (Art. 522 del COIP).

## 5. METODOLOGÍA DE CÁLCULO

Para el cálculo del indicador se considera la información que se obtiene de los registros administrativos de los Centros de Privación de Libertad que son consolidados en la base de datos del Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y Adolescentes Infractores.

### Para el numerador:

Se calcula el promedio de personas privadas de libertad, mayores o iguales a 18 años de edad que se encuentran en los Centros de Privación de Libertad, de los reportes semanales (corte viernes de cada semana) para el periodo t, registrados en cada Centro de Privación de Libertad y consolidados en la base de datos del Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores.

### Para el denominador:

Se considera la capacidad instalada efectiva, es decir, el número de plazas disponibles en los Centros de Privación de Libertad al final del período t.

Finalmente, se realiza el cociente entre el promedio de PPL en los CPL y la capacidad instalada efectiva, se resta de uno; y, se multiplica por 100.

**Nota aclaratoria: Hacinamiento desagregado por CPL.-** Cuando la cantidad de personas privadas de

la libertad es menor que la capacidad instalada efectiva no existe Hacinamiento, por lo cual para este indicador en particular no existe una tasa negativa, solamente se detalla como cero o inexistencia de hacinamiento carcelario, este particular se da a nivel de CPL.

Tampoco se puede excluir a los CPL que no tienen hacinamiento debido a que aportan al indicador nacional. La inexistencia de hacinamiento o tasa negativa indica que a nivel carcelario no se tiene una sobrepoblación por lo cual ya no se necesitaría el indicador, pero en la realidad esto se da a nivel de CPL y es precisamente para esa toma de decisiones que es importante calcular y conocer en que centros se dispone de hacinamiento cero para poder equiparar a los CPL que tienen hacinamiento mediante traslado de PPL y tratar en lo posible de tener un hacinamiento homogéneo en todos los centros respecto al indicador nacional.

## 6. LIMITACIONES TÉCNICAS

El número de Personas Privadas de la Libertad en los Centros de Privación de Libertad es variable durante todo el año, por lo que se calcula el promedio del número de personas privadas de libertad a partir de los reportes semanales tomados cada viernes del periodo t.

Para el cálculo del valor reportado de PPL del año 2016 se incluía únicamente a procesados y sentenciados, excluyendo del mismo a contraventores y apremio personal por considerarlos como una población fluctuante dentro del sistema penitenciario. Al fortalecerse el proceso de recolección y depuración de los registros administrativos de los Centros de Privación de Libertad, se realizó un ajuste metodológico en el valor reportado de PPL del año 2017, donde se consideró a los cuatro grupos de población penitenciaria: procesados, sentenciados, contraventores y apremio personal. Se dispone de información de PPL desde el año 2006; sin embargo, por un ajuste metodológico la serie es comparable únicamente a partir del año 2017.

Se realiza un proceso manual de recolección y depuración de los registros administrativos de los Centros de Privación de Libertad, lo que conlleva un mayor tiempo para la generación, entrega y análisis de la información.

### 7. UNIDAD DE MEDIDA O EXPRESIÓN DEL INDICADOR

Tasa.

### 8. INTERPRETACIÓN DEL INDICADOR

En el periodo t, la Tasa de PPL que viven en condiciones de hacinamiento al interior de los CPL es de XX%.

### 9. FUENTE DE DATOS

Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores.

Operación estadística: Estadísticas de Centros de Privación de la Libertad basada en los registros administrativos de los Centros de Privación de Libertad.

### 10. PERIODICIDAD DEL INDICADOR

Semestral y anual

### 11. DISPONIBILIDAD DE LOS DATOS

Desde el 2017<sup>1</sup>.

### 12. INSTITUCIÓN RESPONSABLE DE LA

Servicio Nacional de Atención Integral a

<sup>1</sup> Los datos desde el 2006 al 2016 han sido calculados con metodologías diferentes; por tanto, no son comparables a partir del año 2017.

<b>TRANSFERENCIA DE LA INFORMACIÓN</b>		Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores.
<b>13. FECHAS DE TRANSFERENCIA DE LA INFORMACIÓN</b>		Transferencia I Semestre: Hasta el 20 de julio del año en curso. Transferencia II Semestre: Hasta el 20 de enero del año siguiente. El dato del segundo semestre es acumulativo y este corresponde al reporte anual.
<b>14. NIVEL DE DESAGREGACIÓN</b>	<b>GEOGRÁFICO</b>	Nacional.
	<b>GENERAL</b>	No aplica.
	<b>OTROS ÁMBITOS</b>	Por Centro de Privación de Libertad.
<b>15. INFORMACIÓN GEO – REFERENCIADA</b>		No aplica.
<b>16. RELACIÓN CON INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN NACIONAL E INTERNACIONAL</b>		Plan de Desarrollo para el Nuevo Ecuador y la Estrategia Territorial Nacional 2024-2025.  Eje: Social.  Objetivo 3. Garantizar la seguridad integral, la paz ciudadana y transformar el sistema de justicia respetando los derechos humanos.
<b>17. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS DE LA CONSTRUCCIÓN DEL INDICADOR</b>		Código Orgánico Integral Penal (COIP-2014).  Reglamento del Sistema Nacional de Rehabilitación Social (Agosto, 2020).
<b>18. FECHA DE ELABORACIÓN DE LA FICHA METODOLÓGICA</b>		Abril, 2013.
<b>19. FECHA DE LA ÚLTIMA ACTUALIZACIÓN DE LA FICHA METODOLÓGICA</b>		1 de febrero de 2024.
<b>20. CLASIFICADOR TEMÁTICO ESTADÍSTICO</b>		1.8 Justicia y Crimen.
<b>21. HOMOLOGACIÓN DEL INDICADOR</b>		Homologado.
<b>22. FECHA DE HOMOLOGACIÓN DEL INDICADOR</b>		1 de febrero de 2024.
<b>23. RESEÑA DEL INDICADOR</b>		El indicador fue utilizado en el PND 2013-2017 y en el PND 2021-2025, existió un cambio metodológico en el año 2017. Mesa Temática de Justicia y Crimen, creada con Resolución N° 003-DIREJDIJU- NT-2017, a través del Acta N° 05, con fecha 31 de agosto de 2017.
<b>24. ELABORADO POR</b>		Elaborado por: Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores.

Dirección de Planificación, Procesos,  
Gestión del Cambio y Cultura Organizativa.  
Analista: Ing. Ricardo Flores Bedón.  
Director: Crnl. (S.P.) John Montesinos.

Dirección de Análisis de la Información.  
Especialista: Ing. Esteban Condolo Ortiz.

Aprobado por: Comité Especial de  
Información

## 25. SINTAXIS DEL INDICADOR

No aplica

## 26. SERIE HISTÓRICA DEL INDICADOR

### Serie Histórica del Indicador Tasa de Hacinamiento 2017 - 2023

Año	Población Penitenciaria	Capacidad Instalada Efectiva	Tasa de Hacinamiento
2017	35.967	27.227	32,10%
2018	37.802	27.796	36,00%
2019	39.569	29.463	34,30%
2020	38.618	29.746	29,83%
2021	38.240	30.169	26,75%
2022	33.088	30.169	9,68%
2023	31.263	27.556	13,45%

**Fuente:** Operación estadística: Estadísticas de Centros de Privación de la Libertad basada en los registros administrativos de los Centros de Privación de Libertad.

**Elaborado por:** Dirección de Análisis de la Información – SNAI.

\* A partir del año 2017 se considera el promedio de Personas Privadas de la Libertad (sentenciados, procesados, contraventores y apremio) de los reportes semanales del año.

Carlos Alberto Velasco Lima  
DELEGADO TÉCNICO DE LA SECRETARÍA  
NACIONAL DE PLANIFICACIÓN

Ernesto Javier Piñeiros Pazmiño  
DELEGADO TÉCNICO DEL SERVICIO NACIONAL  
DE ATENCIÓN INTEGRAL A PERSONAS ADULTAS  
PRIVADAS DE LA LIBERTAD Y A ADOLESCENTES  
INFRACTORES

Verónica Alexandra Cuzco Quinatoa DELEGADO TÉCNICO DEL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS	
Mónica Alexandra Torres Rosero DELEGADO TÉCNICO DEL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS	